



Guide 5 Accès à des espaces verts

Blue Dot

Municipal Toolkit
Créer des collectivités écolos



Coffre à outils municipal Bleu Terre

Les citoyennes et citoyens du Canada sont fiers de leurs paysages naturels, de leurs riches écosystèmes et de leur faune. Leur constitution ne mentionne toutefois aucunement les droits et les responsabilités en matière d'environnement. Les municipalités partout au pays reconnaissent et soutiennent le droit de leurs résidents à un environnement sain. Par l'adoption de la déclaration Bleu Terre, plus de 150 administrations municipales appuient dorénavant le droit à de l'air et à de l'eau propres, à des aliments sains, à un climat stable et d'émettre leur opinion quant aux décisions qui touchent leur santé et leur bien-être.

Pour certaines municipalités, adopter la déclaration Bleu Terre constitue une affirmation claire à propos des initiatives environnementales déjà en cours. Pour d'autres, il s'agit d'une étape importante. Dans tous les cas, une fois la déclaration adoptée, toutes se demandent quelle est la suite des choses.

Ce coffre à outils fournit des idées pratiques pour passer aux étapes suivantes. Son introduction et ses 13 guides téléchargeables couvrent des sujets relatifs à la santé humaine, aux collectivités vertes et à un avenir sobre en carbone. Rédigés pour les décideurs, ces guides présentent des exemples de politiques et de projets mis en œuvre dans des collectivités au Canada et ailleurs dans le monde. Ces documents visent à informer, à inspirer et à partager de bonnes idées et d'excellentes pratiques qui formeront des collectivités plus saines, plus durables, maintenant et à l'avenir.

Voici les guides offerts:

Introduction au Coffre à outils municipal Bleu Terre

Protéger la santé humaine

- Guide 1: Qualité de l'air
- Guide 2: Eau propre
- Guide 3: Environnement non toxique
- Guide 4: Alimentation saine

Créer des collectivités écolos

- Guide 5: Accès à des espaces verts
- Guide 6: Protection et restauration de la biodiversité
- Guide 7: Déchet

Bâtir un avenir sobre en carbone

- Guide 8: Transition vers des énergies entièrement renouvelables
- Guide 9: Bâtiments écologiques
- Guide 10: Transports durables
- Guide 11: Économie verte
- Guide 12: Adaptation aux changements climatiques
- Guide 13: Empreinte écologique et aménagement du territoire

Pour poursuivre la lecture sur les mesures municipales en matière de droits environnementaux et pour consulter tous les guides du Coffre à outils Bleu Terre, rendez-vous au <http://bleutterre.ca/coffre-outils-municipal-bleu-terre/>. Pour en apprendre davantage sur le mouvement Bleu Terre et le travail effectué à l'échelle municipale, provinciale et fédérale, visitez le www.bleutterre.ca.

Les collectivités de toute taille et tous les ordres de gouvernement doivent prendre les mesures nécessaires pour assurer un environnement sain. Ce coffre à outils aide les municipalités à continuer d'ouvrir la voie.

Remerciements

Ce projet est le fruit d'une collaboration entre les auteurs Andhra Azevedo, David Richard Boyd et Alaya Boisvert, et compte également la participation de nombreuses autres personnes. Les auteurs souhaitent remercier particulièrement Cheeying Ho, Deborah Curran, Don Lidstone, John Purkis, Michelle Molnar, Nina Winham, Pierre Sadik, Rachel Plotkin et Margot Venton pour leurs révisions et leurs commentaires fort utiles.



David
Suzuki
Foundation

Fondation
David
Suzuki

Créer des collectivités écolos

Guide 5: Accès à des espaces verts

Les espaces verts urbains ont un effet direct sur la santé de la population, car ils améliorent la qualité de l'air et modèrent les températures, et un effet indirect, car ils encouragent un mode de vie actif et réduisent le stress. Le maintien des espaces verts contribue à l'économie d'une municipalité par le tourisme, les loisirs et l'augmentation de la valeur des propriétés.¹ Les collectivités peuvent créer des parcs et d'autres espaces naturels, établir des exigences concernant le couvert forestier dans les zones en développement, restaurer les écoservices et améliorer l'accès. Accroître la superficie des espaces verts peut également aider à protéger la biodiversité. Cette section vise à accroître l'accès à la nature des résidents dans le cadre de leur droit à un environnement sain. Le Guide 6: Protection et restauration de la biodiversité présente les meilleures pratiques et des exemples de protection de la biodiversité.

Exemples canadiens de bonnes pratiques

a. Ottawa

- i. **Initiatives:** Le Plan directeur des espaces verts d'Ottawa établit des objectifs visant à créer des espaces verts adéquats, accessibles, de qualité, interreliés et durables. La municipalité souhaite fournir quatre hectares d'espaces verts (espaces ouverts, parcs ou terrains pour les loisirs) par 1000 résidents. Les collectivités plus récentes doivent se doter d'au moins deux hectares de parcs et de terrains pour les loisirs par 1000 résidents. La Loi sur l'aménagement du territoire de l'Ontario prévoit 1,2 hectare d'espaces verts dédiés par 1000 résidents et le reste doit être compensé par l'acquisition et la négociation de terrains. La plupart des collectivités atteignaient déjà cette cible lorsque le Plan directeur des espaces verts a été écrit en 2006.² L'objectif d'accessibilité de la municipalité vise à garantir que toutes les résidences dans la zone urbaine se trouvent dans un rayon de 400 mètres d'un espace vert. La dernière évaluation que la municipalité d'Ottawa a effectuée à ce sujet était en 2013 et 95% des résidences avaient alors déjà atteint la cible. Le Plan directeur des espaces verts est intégré à la Ceinture de verdure de l'Ontario.³
- ii. Ottawa finance également le Programme de reboisement Acres en verdure qui aide les propriétaires fonciers ruraux en leur offrant des plans de plantations et du matériel de reproduction à des prix raisonnables afin d'accroître le couvert forestier à 30%.⁴ Le plan protège le système du patrimoine naturel, notamment les zones humides et les habitats fauniques.⁵

1 Environmental Law Centre, UVic Faculty of Law, et Deborah Curran & Company, Green Bylaws Toolkit.

2 Ville d'Ottawa, Plan directeur des espaces verts, 2006, <http://ottawa.ca/fr/hotel-de-ville/urbanisme-et-amenagement/plans-officiel-et-directeurs/plan-directeur-des-espaces>.

3 Commission de la capitale nationale, Plan directeur de la Ceinture de verdure de la capitale du Canada, 2013, http://www.ncc-ccn.gc.ca/sites/default/files/pubs/gbmp-en_jan2014.pdf.

4 Ville d'Ottawa, « Acres en verdure, le programme de reboisement rural d'Ottawa », 2015, <http://ottawa.ca/fr/residents/eau-et-environnement/arbres-et-forets-communautaires/plantation>.

5 Ville d'Ottawa, « 2.4 - Maintien de l'intégrité environnementale », dans le Plan officiel, 2014, <http://ottawa.ca/fr/hotel-de-ville/urbanisme-et-amenagement/plans-officiel-et-directeurs/plan-officiel/volume-1-plan-5#2-4-maintien-de-lintegrite-environnementale>.



iii. **Résultats:** Grâce à ses espaces verts, Ottawa s'est classée troisième dans l'indice des villes vertes nord-américaines pour l'utilisation du territoire.⁶

b. **Surrey, C.-B.**

- i. **Initiatives:** Le plan officiel de la collectivité de Surrey prévoit 4,2 hectares d'espaces de parcs par 1 000 habitants, avec des objectifs spécifiques fixés en fonction du type de parc (1,2 hectare pour les parcs urbains, 1 hectare pour les parcs communautaires, 1,2 hectare pour les parcs de voisinage et 0,8 hectare pour les réserves et les habitats naturels). En outre, il établit une distance de marche maximale de 400 mètres entre les grands ensembles d'habitations ou les immeubles résidentiels et les espaces verts. L'objectif étant de garantir que 92% des résidents des grands ensembles d'habitations se trouvent dans un rayon de 400 mètres d'un parc d'ici 2018. Les principes d'aménagement de l'environnement du POC prévoient des couloirs de verdure visant à réduire la criminalité.⁷ La municipalité se sert aussi d'outils pour les règlements de zonage, comme le zonage à densité brute et en grappes pour accroître la densité globale sur les propriétés si un lieu possède des attraits naturels particuliers ou peut contribuer aux espaces ouverts. Par exemple, une zone résidentielle en grappes permet d'augmenter le nombre maximal d'unités de 3,95 appartements à 5 appartements par hectare pour les habitations unifamiliales si 50% du lieu est préservé comme espace ouvert naturel ou conservé pour l'utilisation de parcs ou de loisirs extérieurs.⁸
- ii. **Résultats:** En 2014, 88% des résidences de Surrey se trouvaient dans un rayon de 400 mètres d'un parc. De plus, de 2010 à 2014, les zones de parcs ont augmenté de 100 hectares.⁹

c. **Vancouver:**

- i. **Initiatives:** La stratégie de forêts urbaines de Vancouver vise à planter 150 000 arbres de 2010 à 2020. La municipalité a changé le règlement sur les arbres pour empêcher les propriétaires fonciers de couper un arbre par année. Son objectif vise à garantir que ses résidents vivront tous à moins de cinq minutes de marche d'un espace vert d'ici 2020. La municipalité a finalisé son plan de retour à la nature, lequel prévoit des stratégies pour l'élargissement des programmes d'éducation écologiques, et documente les zones sauvages importantes à protéger dans la ville.¹¹

6 Economist Intelligence Unit, US and Canada Green City Index.

7 Ville de Surrey, PlanSurrey 2013 Official Community Plan, 2014, http://www.surrey.ca/bylawsandcouncilibrary/BYL_OCP_18020.pdf.

8 Ville de Surrey, Surrey Zoning By-Law 12000.

9 Ville de Surrey, « Sustainability in Surrey », Sustainability Dashboard, 2014, <http://dashboard.surrey.ca/>.

10 Ville de Vancouver, « Access to Nature », 2015, <http://vancouver.ca/green-vancouver/access-to-nature.aspx#nature-progress>.

11 Environmental Education and Stewardship Task Force, Rewilding Vancouver, 2014, <http://vancouver.ca/files/cov/enviromental-education-stewardship-action-plan.pdf>.



ii. **Résultats:** À Vancouver, plus de 92% des résidents vivent à moins de cinq minutes (300 mètres) d'un parc ou d'un espace vert (couloirs de verdure, remparts de cordon littoral, mini-parcs, espaces de parcs naturels près des immeubles). De 2010 à 2014, le nombre de résidents vivant à moins de cinq minutes de marche d'un espace vert a augmenté de 0,1% (soit de 92,6% à 92,7%)¹² et la municipalité a planté 37 000 arbres.

d. District régional de la capitale (Victoria, C.-B.): Stratégie des espaces bleus/verts

- i. **Contexte:** Depuis 1997, le DRC a adopté une stratégie pour maintenir, conserver, rétablir et restaurer les espaces verts et bleus. Le plan définit les couloirs de verdure, les zones vertes/bleues essentielles, les paysages fonctionnels renouvelables et les précieux écosystèmes restants. L'approche a été intégrée à la stratégie de croissance régionale.
- ii. **Initiatives:** Le district régional a créé un fonds d'acquisition de terrains de 1,65 million de dollars par année, lequel est financé à l'aide d'un prélèvement de taxe foncière de 10 \$ par lotissement pendant 10 ans. Le fonds a permis d'acheter 2 687 hectares de terrains de parcs de 2001 à 2008. L'ébauche des plans de la stratégie régionale de durabilité de 2014 prévoit cibler les aires marines à protéger. L'objectif de la stratégie vise à conserver au moins la moitié de son territoire et de ses plans d'eau.¹³

International examples of good practices

e. Stockholm

- i. **Contexte:** Stockholm prévoyait avoir des secteurs d'espaces verts s'étendant dans les zones urbaines. La municipalité possède huit réserves naturelles et culturelles pour protéger la biodiversité et accroître l'accès des résidents à la nature.¹⁴
- ii. **Initiatives:** Les programmes environnementaux de la ville s'engagent à protéger les zones terrestres et les plans d'eau ayant une valeur biologique et récréative particulière ainsi qu'à réduire les projets d'aménagement terrestre et de plan d'eau ou à les équilibrer. Les prochains développements de parcs visent à accroître le lien entre les espaces verts. Les effets futurs des changements climatiques, comme l'élévation du niveau de la mer et l'augmentation des précipitations, doivent être pris en compte dans l'aménagement de nouveaux espaces verts. La municipalité a également choisi d'accroître la qualité de l'eau pour permettre aux résidents pratiquer la natation au centre-ville de Stockholm. La ville

¹² Ville de Vancouver, « Access to Nature ».

¹³ District régional de la capitale, State of the Region Report, 2008, <https://www.crd.bc.ca/docs/default-source/regional-planning-pdf/RGS/2008-state-of-the-region-report.pdf?sfvrsn=0>; Austin Perez, « Victoria », Nature Needs Half, 2012, <http://natureneedshalf.org/victoria/>.

¹⁴ Stockholms Stad, Stockholm-Application for European Green Capital Award.



protège légalement les espaces verts de grande valeur grâce au code environnemental national.¹⁵ En 1995, Stockholm a décidé de mettre en réserve et de protéger légalement le Nationalstadsparken (parc urbain royal national) en tant que premier parc national urbain au monde, créant ainsi des zones terrestres et des plans d'eau protégés. Stockholm a tenu des consultations citoyennes pour créer des cartes « socio-topiques » des valeurs sociales et culturelles des quartiers. Ces cartes permettent d'établir les caractéristiques et la valeur de différents espaces ouverts de la ville.¹⁶

iii. Résultats: À Stockholm, 90% à 95% des résidents vivent à moins de cinq minutes de marche (300 mètres) d'un espace vert public.¹⁷

f. Oslo

- i. Initiatives: Oslo met l'accent sur les infrastructures bleues et vertes, les deux tiers de sa superficie totale sont donc recouverts de forêt protégée. Dans sa stratégie de développement durable, la ville a désigné une ceinture verte et protège les espaces verts pour créer des couloirs de verdure. Le programme d'écologie urbaine et le système de gestion environnementale d'Oslo exigent que la municipalité protège et rétablisse les écosystèmes, les habitats naturels et les stocks viables des espèces menacées, et qu'elle s'engage à réintroduire des espèces sauvages.¹⁸
- ii. Résultats: À Oslo, 94% de la population vit dans un rayon de 300 mètres d'un espace vert.¹⁹

g. New York

- i. **Initiatives:** En 2007, la municipalité s'est engagée à réaliser deux objectifs: que tous les New Yorkais vivent à moins de 10 minutes de marche d'un parc et que 90% du front d'eau soit accessible aux loisirs d'ici 2030. New York avait l'intention de planter un million d'arbres d'ici 2017, dont 220 000 principalement sur les bords de rues de six quartiers où le couvert forestier est faible et le taux d'enfants souffrant d'asthme est élevé.²⁰ La stratégie d'un million d'arbres a été établie en tant que partenariat public-privé sur 10 ans. Le programme Greenstreets de la municipalité transforme les sections de rues non utilisées en espaces verts.²¹

15 Stockholms Stad, The Stockholm Environment Programme 2012-2015. <http://www.government.se/legal-documents/2000/08/ds-200061/>

16 Stockholm Stad, Stockholm-Application for European Green Capital Award.

17 Capitale verte de l'Europe, « 2010-Stockholm », n.d., <http://ec.europa.eu/environment/europeangreencapital/winning-cities/2010-stockholm/>.

18 Perez, « Oslo ».

19 Economist Intelligence Unit, European Green City Index, 2009, http://www.siemens.com/entry/cc/features/greencityindex_international/all/en/pdf/report_en.pdf.

20 Economist Intelligence Unit, US and Canada Green City Index.

21 NYC Parks, « Green Infrastructure », consulté le 1er août 2015, <http://www.nycgovparks.org/greening/green-infrastructure>.



- ii. **Résultats:** La ville a planté 800 000 arbres depuis 2013.²² À New York, 20% de la superficie de la ville est constitué d'espaces verts.²³

d. Finlande

- i. **Initiatives:** L'outil de sondage cartographique interactif finnois Harava destiné aux administrations municipales permet aux organisations d'effectuer des sondages auprès des citoyens avec des données spatiales pour recueillir des commentaires et des idées portant sur la planification.
- ii. **Résultats:** La ville de Hyvinkää a utilisé le programme pour créer un sondage cartographique visant le développement de l'entretien et le schéma d'aménagement de ses parcs. Les répondants indiquaient leurs sentiers préférés et évaluaient la fonctionnalité des parcs. Le sondage cartographique procurait à la ville de l'information spécifique sur l'utilisation des parcs et permettait aux résidents d'exprimer leurs opinions quant à la valeur des parcs.²⁴

22 NYC Parks et New York Restoration Project, « About MillionTreesNYC », 2015, <http://www.milliontreesnyc.org/html/about/about.shtml>.

23 TD Economics, The Greening of New York City: Lessons from the Big Apple, 2013, <http://www.td.com/document/PDF/economics/special/GreeningofNYC.pdf>.

24 Harava, « Park Maintenance and Development Plan in Hyvinkää », 2015, <https://www.eharava.fi/en/references/userstories/hyvinkaa/default.aspx>.



Services consultatifs

Natural Step Canada (TNSC) est un organisme caritatif national dont la mission vise à s'attaquer aux changements climatiques et à accélérer la transition vers une société véritablement durable qui évolue en fonction des limites de la nature. Son académie, ses services consultatifs et ses laboratoires de transition vers la durabilité font appel aux meilleures méthodes scientifiques, pensées systémiques et approches de facilitation pour aider les gens et les organisations à collaborer, à résoudre des problèmes complexes, à favoriser l'innovation, à optimiser le rendement et à entraîner des changements de système.

TNS Canada offre un cycle de fonctionnement pour les collectivités durables (**Service Cycle for Sustainable Communities**) afin d'aider les administrations municipales à planifier la durabilité et la résilience à long terme, à intégrer la durabilité à leur culture et à leurs activités, et à faire participer les intervenants communautaires à leurs plans de durabilité.

Pour en apprendre davantage, visitez le <http://naturalstep.ca/>

Le **Whistler Centre for Sustainability (WCS)** est un organisme caritatif dont la mission est d'inspirer et de faciliter une planification efficace et des conversations pertinentes pour établir un monde meilleur. WCS offre des occasions d'engagement communautaire innovatrices, la planification et la mise en œuvre de services pour les administrations municipales partout au Canada, en misant sur son expertise et son expérience au sein de plus de 40 collectivités. Les activités du centre s'inspirent de valeurs sociales, environnementales et économiques axées sur l'avenir afin que les produits livrables finaux soient globalement imprégnés de durabilité.

<http://whistlercentre.ca>